

## **POLÍTICA FISCAL**

### Evaluación

80% Exámenes (2 parciales y posibilidad de un examen final)

20% Participación en clase

### **1. EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

La política fiscal es una rama de la política económica que configura el presupuesto del Estado, y sus componentes, el gasto público y los impuestos; como variables de control para asegurar y mantener la estabilidad económica, amortiguando las variaciones de los ciclos económicos y tratando de generar un marco de desarrollo y crecimiento económico.

La asignatura de política fiscal es importante debido a que introduce al alumno en el análisis de la política fiscal del Sector Público y las relaciones fiscales intergubernamentales, fundamentalmente a través de la caracterización y evaluación de dos de sus actuaciones: la provisión de bienes y servicios y el financiamiento. Además el estudiante conoce los principales ámbitos de la Reforma del Estado de tal forma que al final del curso pueda disponer de las políticas, herramientas, definiciones, variables e indicadores que sustentan un análisis objetivo y concreto sobre la teoría y práctica de todos aquellos elementos y temas que envuelve la economía del Sector Público.

Por otra parte, la estructura teórico-analítica que recibe en el curso se refiere al conjunto de instrumentos formales y de herramientas conceptuales que se aplican cotidianamente en diversos campos desde la generación de política fiscal hasta la investigación económica contemporánea. El análisis de los objetivos e instrumentos de la política fiscal pueden incluir las aplicaciones econométricas en los estudios de valoración de la incidencia de la misma, ligándose asimismo con otras disciplinas. Esta propuesta reconoce que la política fiscal constituye por sí misma una subdisciplina muy importante en la formación de un economista, por lo ello que la formación del estudiante de la FE-UNAM debe contener el estudio de la política fiscal en todo detalle, con el fin de que el egresado de esta institución sea capaz de vincularse con el mercado laboral de manera ejemplar y ser partícipe de la discusión en materia no solo de análisis sino de generación de políticas, asimismo el curso dota de los conocimientos para una posterior incorporación a estudios de posgrado.

### **2. DENOMINACIÓN DE LA ASIGNATURA**

POLÍTICA FISCAL

### **3. TIPO Y NIVEL DE FORMACIÓN**

El curso forma parte del núcleo terminal de la Licenciatura en Economía y se adscribe al área de Economía Pública, es de tipo monográfico y de nivel intermedio cumpliendo con tareas de preespecialización, asimismo los objetivos del curso son acordes con el desarrollo y maduración de las capacidades y destrezas propias del egresado de la Facultad de Economía, siendo capaz este de elaborar ensayos, trabajos escritos y orales usando con el mayor rigor científico los conceptos básicos e

intermedios de las asignaturas previas, asimismo sirve de fundamento para continuar con estudios de especialidad y posgrado.

#### **4. OBJETIVOS**

##### **4.1. OBJETIVO GENERAL:**

Al concluir el curso, el alumno conocerá los fundamentos teóricos y jurídicos de la política impositiva, así como las funciones que desempeña el Estado en la economía, vía el ejercicio del gasto público.

##### **4.2. OBJETIVOS ESPECÍFICOS**

1. Establecer las relaciones fundamentales de la economía y la política económica.
2. Comprender las metas intermedias y operantes bajo las cuales actúa el sector público
3. Analizar el fundamento teórico del sistema impositivo
4. Estudiar la política impositiva, así como la incidencia de los impuestos en la estructura productiva y la incidencia sobre la población.
5. Analizar la importancia del gasto público como mecanismo de asignación de recursos escasos entre las actividades productivas y los satisfactores de las necesidades de la población.
6. Estudiar la composición y evolución del gasto público en México, la incidencia del mismo y sus repercusiones en la gobernabilidad

#### **5. TEMARIO DETALLADO Y HORAS CLASE**

##### **UNIDAD 1. METAS INTERMEDIAS Y METAS OPERANTES (3 SESIONES)**

- 1.1. El sector público en la economía
- 1.2. Funciones del sector público en la economía: Asignación, distribución y estabilización
- 1.3. Gobierno y asignación de recursos: Fallas de mercado, monopolios, bienes públicos y externalidades
- 1.4. Flexibilidad impositiva y actuación fiscal discrecional
- 1.5. Impuestos y eficiencia económica
- 1.6. Sistema impositivo, consumo, ahorro e inversión

##### **UNIDAD 2. ECONOMÍA Y POLÍTICAS PÚBLICAS (3 SESIONES)**

- 2.1. Ingreso público y política impositiva
- 2.2. Gasto público y política monetaria
- 2.3. Deuda pública y política crediticia-financiera
- 2.4. Presupuesto público y política económica

1. Cogan, Cwik, Taylor y Wieland "New Keynesian Versus Old Keynesian Government Spending Multipliers" NBER working paper 14782.
2. Cuevas Víctor y Chávez Fernando (2006) "Déficit, deuda y reforma fiscal en México". Problemas del desarrollo, vol. 38, num 148.
3. Ostry, Atish R. Ghosh, Jun I. Kim, Mahvash y S. Qureshi (2010) "Fiscal Space" IMF.

### UNIDAD 3. FUNDAMENTOS TEÓRICOS DEL SISTEMA TRIBUTARIO (4 SESIONES)

- 3.1. Teoría de los impuestos
- 3.2. Elasticidad de los impuestos
- 3.3. Progresividad del sistema tributario: Equidad horizontal y vertical
- 3.4. Principales tipos de impuestos
- 3.5. Incidencia y carga impositiva
- 3.6. Contexto jurídico de los impuestos

### UNIDAD 4 . POLÍTICA IMPOSITIVA. (5 SESIONES)

- 4.1. Política tributaria: objetivos y métodos
- 4.2. Eficiencia de la política tributaria.
- 4.3. Impuestos óptimos
- 4.4. Reformas tributarias
- 4.5. Impuestos y transferencias
- 4.6. Impuestos óptimos

4. Mirrlees j. et al. (2012) "Tax by design".

### UNIDAD 5. ANÁLISIS COSTO-BENEFICIO DE LOS IMPUESTOS EN MÉXICO (2 SESIONES)

- 5.1. Impuestos óptimos e incidencia fiscal
- 5.2. Limitaciones a la imposición; evasión y elusión fiscal
- 5.3. Déficit fiscal y sustentabilidad de las políticas fiscales

5. Minzer y Solis (2014) "Análisis estructural de la economía mexicana Algunas medidas de reforma fiscal y su impacto en la recaudación tributaria y la pobreza". CEPAL México.
6. Gómez Sabaiani, J.C. "Política tributaria en América Latina: agenda para una segunda generación de reformas", CEPAL, Santiago de Chile, 2013.

### UNIDAD 6. GASTO PÚBLICO (5 SESIONES)

- 6.1. Gasto público y efectos macroeconómicos
- 6.2. Balance público

- 6.3. Modelos macroeconómicos de política fiscal
- 6.4. Clasificación y evolución del gasto público
- 6.5. La política fiscal óptima

#### Bibliografía complementaria

7. Blanchard y Perotti (2002) "An Empirical Characterization of the Dynamic Effects of Changes in Government Spending and Taxes on Output" *The Quarterly Journal of Economics*, Vol. 117, No. 4.
8. Cogan, Cwik, Taylor y Wieland "New Keynesian Versus Old Keynesian Government Spending Multipliers" NBER working paper 14782.
9. Reinhart y Rogoff (2011) "A Decade of debt" NBER working paper 16827.
10. Tcherneva, Pavlina R. (2008), "The Return of Fiscal Policy: Can the New Developments in the New Economic Consensus Be Reconciled with the Post-Keynesian View?", Working Paper 539, The Levy Economics Institute of Bard College.
11. King y Rebelo (2000) Resuscitating real business cycles.

#### UNIDAD 7. ANÁLISIS DEL GASTO PÚBLICO EN MÉXICO (4 SESIONES)

- 7.1. Incidencia del gasto público
  - 7.2. Volatilidad fiscal: problemas de gobernanza
  - 7.3. Déficit fiscal
  - 7.4. El gasto publico focalizado
12. Villagómez A. y Luis Navarro (2010) "política fiscal contracíclica en México durante la crisis reciente: Un análisis preliminar" CIDE.
  13. Mendoza, Enrique (2013) "Dinero, política fiscal y estabilidad: ¿Es necesario el déficit fiscal?" olafinanciera.

#### 6. BIBLIOGRAFÍA BÁSICA

Ayala Espino, José, (1997). *Economía Pública. Una guía para entender al Estado*, México, Edit. UNAM.

Bird, Richard and Oliver Oldman, (1964) *Readings on taxation in developing countries*, Baltimore, Edit. J. Hopkins, 1964.

Einaudi, Luigi, (1995) *Principios de la Hacienda Pública*, Madrid, Edit. Aguilar.

Kaldor, Nicholas, (1963) *Impuesto al Gasto*, México, Edit. FCE.

Musgrave, Richard y Carl S. Shoup, (1964) *Ensayos sobre Economía Impositiva*, México, Edit. FCE, 1964. Musgrave, Richard y Peggy Musgrave (1991), "Hacienda Pública", Teoría y Práctica Ed. MC Graw Hill, Quinta Edición.

Stiglitz, Joseph, *La Economía del Sector Público*, Barcelona, Edit. Antoni Bosch, 1997.

## **7. INTEGRACIÓN HORIZONTAL Y VERTICAL**

### **7.1. ÁREA DE CONOCIMIENTO Y SEMESTRE**

Área de concentración: Economía pública, perteneciente al bloque concerniente a política económica esta asignatura debe cursarse e impartirse a partir del octavo semestre de la Licenciatura en Economía.

### **7.2 PRERREQUISITOS**

Haber acreditado la asignatura Aspectos Teóricos de la Política Económica

## **8.1 BIBLIOGRAFÍA COMPLEMENTARIA**

Barro, R. (1989) "*The Ricardian Approach to Budget Deficits*," *Journal of Economic Perspectives*, Spring, pp. 37-55.

Blinder, A. (2006). *The Case Against and Case For Discretionary Fiscal Policy*.

Christina D. Romer, (1999), "*Changes in Business Cycles: Evidence and Explanations*," *Journal of Economic Perspectives*, Spring, Vol. 13, No 2, pp. 23-44.

Eisner, R, (1992) "*Deficits: Which, How Much, and So What?*" *American Economic Review*, May, pp. 295-98.

Friedman, B. (2006). *Deficits and Debt in the Short and Long Run*.